

## 安省行动计划：保护、支持、复苏

### 2020年预算提供了更多的资源来增强一线的医疗保健，支持民众和雇主，并为安省的复苏奠定基础

今天，财政厅长 Rod Phillips 发布了 *安省行动计划：保护、支持、复苏* (Ontario's Action Plan: Protect, Support, Recover) 一个综合性行动计划的下一阶段，用于应对 COVID-19 带来的严重的健康和经济损失。安省行动计划部署在未来三年内提供总计\$450亿加元的支持，以提供必要的医疗资源继续保护人民，落实关键项目和税收措施，支持因疫情而受影响的个人、家庭和雇主，并为本省经济强劲、长期复苏打下基础。

### 保护

总体而言，目前安省的 COVID-19 健康响应计划支出预计将达到\$152亿加元。政府会在 2021 - 22 年度提供\$40亿加元，在 2022 - 23 年度再提供\$20亿加元，确保安省能够在应对疫情的过程中响应持续变化的需求。2020 - 21 年度的开支计划里包括\$28亿加元，用于支持安省的 *健康、长期护理和教育秋季准备计划* (Fall Preparedness Plan for Health, Long-Term Care and Education) — 这是加拿大在响应 COVID-19 第二波疫情方面最全面、最有力的计划。它还包括提供其它资金支持，用于支持医院病床、解决手术积压以及购买额外的流感疫苗。

省政府还会对安省的医院额外投资\$5.72亿元，用于支持因 COVID-19 而产生的其他成本，包括测试、评估中心、实验室和医疗设备，以及个人防护设备。这使对医院的总投资超出了去年的总投资，达到\$25亿加元以上。安省将在 10 年里以资本补助的形式投资逾\$180亿加元，用于建立新的和扩展的医院基础设施，应对紧急升级，包括通过维修和维护帮助安省的医院实现现代化。

为了避免在长期护理中心的亲人受到 COVID-19 第二波的影响，并为了解决系统中长期存在的问题，安省将提供超过\$5亿加元，支持开展必要的改造和其他项目，提升感染防控能力，允许采购更多的个人防护设备(PPE)，和建立强大的医疗保健团队。在安省的长期护理 COVID-19 委员会(Long-Term Care COVID-19 Commission)完成其审阅的同时，省政府也及时采取措施，保护安省最脆弱的人群。安省计划将由护士或个人支持人员(PSW)为长期护理中心居民提供的日均直接护理时间提高到每天 4 小时。这个额外的护理项目将在未来四年里分阶段展开，也将使安省成为加拿大各省的领军者。这个雄心勃勃的计划将对长期护理行业做出重大变革，包括招聘和培训成千上万的新员工。

财政厅长 Phillips 说：“从疫情的第一天开始，保护人民就已经成为我们政府工作的重中之重”。

“COVID-19 所带来的健康风险仍然极其严重。我们尽全力提供一切必要的资源确保在第二波疫情期间以及长期人民的安全，包括在长期护理中心的亲友以及一线护理英雄们的安全。”

### 支持

作为 *安省行动计划* 的一部分，省政府正向人民和雇主提供预计\$135亿加元的支持。这个额外的救济将确保家庭、老年人、企业和工人在 COVID-19 第二波及长期都得到支持。

为帮助抵消因 COVID-19 而产生的一些额外成本，父母们会再次收到每个 12 岁以下孩子\$200，每个 21 岁及以下有特殊需求的儿童和青年\$250。这意味着对于有三个小孩且其中一个孩子有特殊需求的家庭来说，他们将在 2020 年收到\$1,300 加元。

政府正在采取重要的措施来保护老年人并保障他们在家里呆更长的时间。省政府提议在 2021 税收年度纳入一项新的 Seniors' Home Safety Tax Credit（老年人房屋安全税收抵免）政策，为符合条件的翻新工程（最高\$10,000 加元）提供 25%的税收抵免。无论老年人的收入，也无论老年人在 2021 年是否有所得税欠款，他们都符合条件。和老年人一起住的家庭成员也符合资格。

安省政府仍致力于支持雇主度过这个前所未有的难关。在政府认定有必要实施修改的第二阶段公共健康限制的区域内，或者以后，在划分为控制或封锁的区域内，政府为符合条件的企业提供\$3 亿加元救助。这将有助于支付固定成本，例如物业税和电费等。在未来两年里政府还准备为 Support for People and Jobs Fund（支持人民与就业基金）提供额外的\$18 亿加元支持，用于对新出现的需求做出响应和继续为安省人民提供支持。

财政厅长 Phillips 说，“COVID-19 已经导致了全球经济衰退，安省也未能幸免”。“每一个负面的经济统计数字都代表着一个失业的人，一个焦急的小企业主或者一个在入不敷出中挣扎的家庭。今天，在原有已经提供的帮助的基础上，我们为那些受打击最严重的人群-包括父母们，老年人和小企业主提供新的支持。”

## 复苏

虽然 COVID-19 在可预见的未来还会影响安省和整个世界，但 2020 预算已经开始为由经济增长而带来的强劲经济恢复建立基础。政府准备在可以支持就业的创新上投资\$48 亿加元，同时消除影响安省从 COVID-19 中强劲复苏的壁垒。政府提议的主要举措包括降低扼杀就业的电价、降低工作税、为无服务和不足服务的社区投入前所未有的投资用于广泛的基础设施建设，以及为工人 — 包括那些受疫情影响的工人，例如旅游业和酒店业的工人 — 提供技能培训，帮助他们和有高需求技能的工作联系起来。

政府同时也在采取行动，减少对雇主的税收，并通过将超过 20 万处物业（即该省所有商业地产的 94%）的高昂的省级商业地产税率降低至 0.88%，来打造公平竞争的环境。这将在 2021 年实现节省\$4.5 亿加元，对很多雇主而言节省了 30%。

安省还进一步采取措施来为最受 COVID-19 影响的雇主提供其他帮助。省政府从一些市政当局得知，他们希望有更多的工具来为他们社区的雇主提供更有针对性的税收减免。安省政府对地方政府的请求做出响应，提议为各自治市提供为小企业减低物业税的能力，以及在省政府层面考虑同等力度降低物业税的承诺。根据各自治市的采纳情况，这将为小企业在 2022 - 23 年度实现最多\$3.85 亿加元的市级和省级物业税减免。

通过提议永久性地将 Employer Health Tax (EHT-雇主健康税)免除额从\$49 万加元提高到一百万加元，省政府还为三万名雇主免除工作税。这会在 2021-22 年度为私营企业主节省\$3.6 亿加元，可用于在就业和增长方面进行再投资。通过这个额外的救济，大约 90%的雇主不需要支付 EHT。

当雇主考虑将安省作为经营业务的地方时，很明显安省的高昂的商业和工业电价是他们投资的一个障碍，导致其中一些雇主另寻他处。2020 预算概述了一项计划，以减轻安大略省与非水电可再生能源生产商签订的高额合同的雇主的负担，这将一劳永逸。从 2021 年 1 月 1 日起，在前任政府期间签订的这些合同的一部分成本将由省政府承担，而不是由电费支付人承担。这个电力成本救济可以释放资金，用于更好地创造就业。从 2021 年开始，中型和大型工业和商业雇主在电费单上可以分别平均节省大概 14% 和 16%。这意味着安省将从最不具竞争力的电价转到比美国平均电价更具竞争力的电价。

财政厅长 Phillips 说：“安省的所有人都在努力战胜 COVID-19”。“在应对全球性疫情的同时考虑未来可能还有一定挑战，但只要尽我们的努力，总有一天我们会战胜 COVID-19。我们的政府有义务消除阻碍创造就业所需的增长的障碍。安省比世界其他地方复苏慢的代价太大。我们不能坐以待毙。”

基于最新的经济预测，2020 预算描述了灵活的中期财务规划的概况，在不确定性中提供了透明度。它还提出了替代方案，展示出省政府的财政展望将如何根据经济恢复的速度做出更改。政府预计在 2020-21 年度有\$385 亿财政赤字，这和 2020 - 21 First Quarter Finances (2020 - 21 第一季度财报) 的赤字预算一致，并反映了为应对 COVID-19 挑战的紧急支出。从中期来看，政府预计财政赤字会逐渐降低，2020-21 年为\$331 亿加元，2022-23 年为\$282 亿加元。意识到全球疫情的持续不确定性，省政府计划制定一个多年计划，其中包括在 2021 年 3 月 31 日即将发布的 2021 预算中达到平衡的途径。

## 安省行动计划亮点：保护、支持、复苏：

**保护** — \$152 亿加元，其中包括\$75 亿加元新的资金投入，用于省政府针对 COVID-19 的紧急响应。新资金的亮点包括：

- 在未来四年里，将由护士或个人支持人员(PSW)提供的长期护理居民的日均直接看护时间增加到每天 4 个小时，这将使安省在加拿大各省中成为老年人保护领域的领军者。
- 在 2021 - 22 年间提供\$40 亿加元，在 2022 - 23 年间进一步增加\$20 亿加元，用于保护人民健康和与支持 COVID-19 疫情抗争。
- 新开一个 Cortellucci Vaughan Hospital 院址，配有新的急诊室，最先进的诊断成像和手术室。这是 30 年来安省第一个新建的医院，给医疗系统增加了净容量。

**支持** — \$135 亿加元，包括\$24 亿加元用于为人民和就业提供额外的支持。新资金的亮点包括：

- 为父母提供\$3.80 亿加元，这是在 3 月份通过支持学习者倡议(Support for Learners initiative)，为 12 岁以下儿童每人提供\$200 加元，为 21 岁以下有特殊需求的儿童和青年每人提供\$250 加元，合计 \$3.78 亿加元的资金之后的另一轮支付。这有助于帮助因 COVID-19 而产生的额外的成本，例如在线学习技术的成本。这意味着对于有三个小孩且其中一个孩子有特殊需求的家庭而言，他们将在 2020 年收到\$1,300 加元，为教育和技术相关的成本提供支持。
- 提议在 2021 税收年度新增一个 Seniors' Home Safety Tax Credit (老年人房屋安全税收抵免) - 对于符合要求的装修 (最高\$10,000 加元) 最多可抵扣 25% 的税收抵免 - 用于通过帮助将老人年的房子变得更安全和更容易进出帮助让老年人在家呆更长时间。无论老年人的收入，也无论老年人在 2021 年是否有所得税欠款，他们都符合条件。和他们住在一起并支持他们的家庭成员也符合要求。

- 从 2020-21 年开始在三年内额外投资六千万加元到 Black Youth Action Plan（黑人青年行动计划），将其基础投资增加一倍，扩展当前的项目并创建新的经济赋权项目，用于帮助黑人青年获得社会和经济上的成功。
- 在两年里为 Community Building Fund（社区建设基金）投资一亿加元，用于支持因疫情而经受严重财政压力的社区旅游业、文化和体育组织。
- 为安省的艺术机构提供\$2,500 万加元的一次性紧急资金支持，帮助他们偿付因 COVID-19 而产生的运营损失。
- 在 2021 - 22 和 2022 - 23 年的两年里，为 Support for People and Jobs Fund 提供额外的\$18 亿加元支持，用于对新出现的需求做出响应和继续为安省人民提供支持。

**复苏** — \$48 亿加元新支持，为经济增长所推动的强劲复苏奠定基础。亮点包括：

- 在未来四年里在各个基础设施建设领域追加超过\$6.8 亿加元的投资，加之之前的承诺，将使安省的投资增加到一个历史性的近\$10 亿加元，以确保全省各社区都是相连的。
- 制定一个全面的计划，解决扼杀工作机会的高成本电费问题，为安省带来更多的工作机会，分别为中型和大型工业和商业雇主平均节省 14%和 16%的电力成本（在未来三年里需要\$13 亿加元的额外费用）。
- 通过为 20 多万个雇主（即安省 94%的所有商业地产）将高昂的 Business Education Tax (BET-企业教育税) 税率降低到 0.88%，为雇主减少物业税并创造公平竞争环境。这将立即实现\$4.5 亿加元的开支节省，并为省内当前受制于最高的 BET 税率的很多企业节省 30%的成本。
- 通过提议为各自治市提供为小企业减低物业税的能力和在省府层面考虑同样程度减低物业税的承诺，响应地方政府的请求。根据各自治市的采纳情况，这将为小企业在 2022-23 年度合计节省最多 \$3.85 亿加元的市级和省级物业税减免。
- 通过提议永久性地将 Employer Health Tax (EHT)免除额从\$49 万加元提高到一百万加元，为 30,000 名雇主免除工作税。通过这个额外的救济，大约有 90%的雇主可以不缴纳 EHT，在 2021 - 22 年度可以为他们节省\$3.60 亿加元，用于在就业和成长上进行再投资。
- 致力于为安省居民提供高达 20%的符合条件的旅游支出来鼓励他们在 2021 年— 也称之为安省省内度假年— 安全的在安省旅游。
- 在未来三年里，投资\$1.805 亿加元，在旅游业、酒店业及其他受疫情影响最严重行业里将工人联系到培训和就业中，投资包括技术工种战略，额外的一亿加元专项资金投资 Employment Ontario 提供技能培训，一项重新设计的第二职业培训计划（Second Career program），和\$5950 万加元用于获得需要的技术。
- 通过 Ontario Onwards Acceleration Fund（安省未来加速基金）在未来 4 年里提供\$5 亿加元保证政府的服务更稳定、便捷和更易于访问。

## 快览

- 自 6 月份以来，安省净增 83.8 万个工作岗位，截止 9 月份，就业水平达到了 2020 年 2 月份水平的 95.8%。
- 安省的真实 GDP 预计在 2020 年会下降 6.5%，在 2021 年上升 4.9%。安省的经济增长预期会在 2021 年之后继续增长，真实 GDP 预计会在 2022 年增长 3.5%，之后会在 2023 年恢复到年增长 2.0%。
- *Fiscal Sustainability, Transparency and Accountability Act, 2019* (FSTAA) 要求政府在多年财政计划的最后一年无法达到财政平衡时发布一个复苏计划。该法案还认识到要保持灵活性和提供响应不断变化的情况的能力。鉴于持续存在的和前所未有的不确定性和与 COVID-19 疫情有关的风险，省政府提议修改 FSTAA 来暂停在 2020 预算中包含复苏计划的要求。
- 安省是加拿大第一个发布财政展望报告反映 COVID-19 危机影响的省或地区，发布于其 2020 年 3 月 25 日的 *安省行动计划：应对 COVID-19 疫情*。

## 其它资源

*安省行动计划：保护、支持、复苏*

[Backgrounder: Protect — Urgent COVID-19 Response](#)

[Backgrounder: Support – Supporting People and Jobs](#)

[Backgrounder: Recover – Creating the Conditions for Growth](#)

[Backgrounder: Responsibly and Transparently Managing Ontario’s Finances](#)

[Backgrounder: Highlights of Ontario’s Action Plan: Protect, Support, Recover](#)

[Ontario Economic Accounts – Second Quarter of 2020](#)

[安省行动计划：应对 COVID-19 疫情](#)